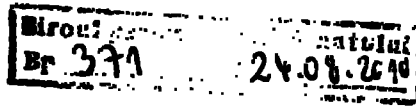




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2088  
09.08.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea articolului 7 din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni*”, inițiată de domnul deputat William Gabriel Brînză – PD-L (Bp. 371/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 7 din *Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată*, cu două noi alineate, **alin. (6<sup>1</sup>)** și **alin. (6<sup>2</sup>)**, cu următorul cuprins:

„(6<sup>1</sup>) Entitățile care efectuează operațiuni de transferuri de bani ale persoanelor fizice, în și din străinătate, vor reține echivalentul a 1% din suma transferată.

(6<sup>2</sup>) Sumele reținute potrivit alin. (6<sup>1</sup>) se fac venit la bugetul de stat și vor fi destinate finanțării proiectelor și programelor destinate promovării culturii naționale în rândul comunităților românești din străinătate”.

## II. Observații

1. Sumele transferate în și din străinătate, prin intermediul „entităților” care efectuează astfel de operațiuni, formează obiectul proprietății private. Astfel fiind, pentru a nu se aduce atingere prevederilor constituționale ale art. 44, referitoare la ocrotirea și garantarea proprietății indiferent de titular, precum și ale art. 56 alin. (2), referitoare la justa așezare a sarcinilor fiscale, ar fi fost necesară precizarea naturii juridice a acestei sume în procent de 1% din suma transferată.

Din analiza propunerii legislative rezultă că măsura preconizată presupune instituirea unei noi contribuții financiare destinată cheltuielilor publice, deci bugetul de stat. Această contribuție financiară poate fi considerată ca având natura juridico-economică de impozit, de taxă sau de altă contribuție care, potrivit legii, constituie sursă de venit la bugetul de stat.

Potrivit art. 2 pct. 29 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, impozitul este cea „prelevare obligatorie, fără contraprestație și nerambursabilă, efectuată de către administrația publică pentru satisfacerea necesităților de interes general”, iar potrivit pct. 40 al aceluiași articol, taxa este „suma plătită de o persoană fizică sau juridică, de regulă, pentru serviciile prestate acesteia de către un agent economic, o instituție publică sau un serviciu public”.

În opinia noastră, această sumă ar putea fi calificată drept impozit indirect, sub rezerva faptului că, în general, aceste impozite sunt incluse în prețul mărfurilor sau serviciilor, suportându-se de către consumatorii sau beneficiarii acestora, după caz. În această situație, sediul reglementării este

reprezentat de *Legea nr. 571/2003 – Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003*, codul „*stabilește cadrul legal pentru impozitele și taxele prevăzute la art. 2, care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale, precizează contribuabilii care trebuie să plătească aceste impozite și taxe, precum și modul de calcul și de plată al acestora*”.

De asemenea, *Codul fiscal* cuprinde procedura de modificare a acestor impozite și taxe și autorizează Ministerul Finanțelor Publice să elaboreze norme metodologice, instrucțiuni și ordine în aplicarea *Codului fiscal* și a convențiilor de evitare a dublei impuneri.

Precizăm faptul că, potrivit alin. (4) al aceluiași articol din *Codul fiscal*, „*orice prevedere a prezentului cod contravine unei prevederi a unui tratat la care România este parte, se aplică prevederea acelui tratat*”.

2. De asemenea, precizăm faptul că în propunerea legislativă nu este identificată categoria de venit supusă impozitului/taxei care urmează a fi instituită.

Tehnica așezării și perceperii fiecărui impozit sau taxe presupune precizarea unor elemente definitorii, comune tuturor tipurilor de impozite și taxe, cum sunt:

- subiectul impozabil;
- suportatorul impozitului;
- obiectul impozabil;
- sursa impozitului;
- unitatea de impunere;
- cota de impunere;
- termenul de plată;
- asieta (modul de așezare a impozitului).

3. Reglementările de la **alin. (6<sup>2</sup>)**, propus spre a fi introdus, contravin prevederilor art. 8 – *Principiul universalității* – din *Legea nr. 500/2002*, potrivit căroră „*Veniturile și cheltuielile se includ în buget în totalitate, în sume brute*”, iar „*Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte*”.

4. Considerăm că adoptarea acestei măsuri va avea impact negativ asupra transferurilor de bani din străinătate, încurajând, astfel, transmiterea banilor prin canale neoficiale, mai ieftine decât cele bancare.

În acest sens, menționăm că, potrivit datelor Băncii Naționale a României, valoarea transferurilor curente efectuate de alte sectoare (exceptând administrația publică) din străinătate către România, reprezentate, în cea mai mare parte, de remiterile de la românii care muncesc peste hotare, în primul trimestru al anului 2010, este de aproximativ 800 milioane de euro, în scădere cu 30% față de aceeași perioadă a anului trecut.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului